

# 新頒「傳染病防治法」與 舊制「傳染病防治條例」之分析比較

余嘉鵬

國軍高雄總醫院 醫勤組水質檢驗室主任

## 前 言

近年來國內外環境變革甚鉅，隨著外籍勞工的引進、兩岸擴大交流、觀光休閒旅遊及經貿活動的國際化，造成傳染病的疫情亦趨全球化快速擴散，防治工作突顯複雜繁瑣，加上國內年來發生登革熱、腸病毒等重大疫情，原「傳染病防治條例」[1](以下簡稱舊法)條文已無法妥善因應目前及未來防疫業務需要，有通盤考量組織重整、強化疫情監視系統、釐清各級政府及相關機關權責的必要。

衛生署遂參考各國傳染病防治法規，就傳染病之範圍、分類及處置、疫情監視及防治體系、預防接種政策、具體防疫措施等逐一檢討修正，並從嚴規定罰則、明確劃分各級主管機關之權責，將舊法修訂更名為「傳染病防治法」(以下簡稱為新法)[2]，以下將新法四十七條條文分成六大部分與舊法四十條文相互比較，並歸納重點供醫界參酌。

## 新法與舊法之差異性比較

- (一)總則的差異說明(如表一)
- (二)防治體系的差異說明(如表二)
- (三)預防接種的差異說明(如表三)
- (四)防疫措施的差異說明(如表四)
- (五)罰則的差異說明(如表五)
- (六)附則的差異說明(如表六)

## 新法的防疫重點

新法修正重點，略舉四例加以剖析：

### (一)擴大防治對象

包括新興傳染病及新感染症並將傳染病分為四大類三十八種，其通報時間區分為立即、二十四小時內、一週內及由中央主管機關於指定時限內完成報告。亦即防疫單位可迅速掌握疫情時程變化，有效防治各項傳染病。

### (二)健全防疫指揮系統

防疫指揮系統從下至上分別為國民、社區、醫師、醫療機構、地方主管機關及中央主管機關，各級權責劃分清楚，各司其職，俾能有效積極應變及發揮緊急醫療動員力量，強化整體防疫體系。

表一 總則部份的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例相對應條文	新法差異說明
第一條 為杜絕傳染病之發生、傳染及蔓延，特制定本法。	第一條	由"條例"改為"法"
第二條 本法所稱主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。	第二條	增加直轄市部份 刪掉省（市）政府
<p>第三條 本法所稱傳染病及其分類如下：</p> <p>一第一類傳染病：霍亂、鼠疫、黃熱病、狂犬病、伊波拉病毒出血熱。</p> <p>二第二類傳染病：</p> <p>(一)甲種：流行性斑疹傷寒、白喉、流行性腦脊髓膜炎、傷寒、副傷寒、炭疽病。</p> <p>(二)乙種：小兒麻痺症、桿菌性病疾、阿米巴性病疾、開放性肺結核。</p> <p>三第三類傳染病：</p> <p>(一)甲種：登革熱、瘧疾、麻疹、急性病毒性 A 型肝炎、腸道出血性大腸桿菌感染症、腸病毒感染併發重症。</p> <p>(二)乙種：結核病（除開放性肺結核外）、日本腦炎、癩病、德國麻疹、先天性德國麻疹症候群、百日咳、猩紅熱、破傷風、恙蟲病、急性病毒性肝炎（除 A 型外）、腮腺炎、水痘、退伍軍人病、侵襲性 b 型嗜血桿菌感染症、梅毒、淋病、流行性感冒。</p> <p>四第四類傳染病：其他傳染病或新感染症，經中央主管機關認為有依本法施行防治之必要時，得適時指定之。</p> <p>前項第四款之第四類傳染病，其病因、防治方法確定後，得由中央主管機關重行公告歸入第一款至第三款之第一類、第二類或第三類傳染病。</p>	第三條	分為四大類傳染病（共分 38 種），舊法無分類（共分十二種）。
<p>第四條 本法有關傳染病防治事項，中央主管機關及直轄市、縣（市）主管機關（以下簡稱地方主管機關）權責劃分如下</p> <p>一中央主管機關：</p> <p>(一)訂定傳染病防治政策及計畫，包括預防接種、傳染病預防、疫情監視、通報、調查、檢驗、處理及訓練等措施。</p> <p>(二)監督、指揮地方主管機關執行傳染病防治工作有關事宜。</p> <p>(三)調查研究傳染病及新感染症。</p> <p>(四)蒐集國際疫情，規劃及參與國際合作事宜。</p> <p>(五)其他應由中央主管機關辦理事項。</p> <p>二地方主管機關：</p> <p>(一)依據中央主管機關訂定之傳染病防治政策、計畫及轄區特殊防疫需要，擬訂執行計畫，並付諸實施。</p> <p>(二)執行轄區各項傳染病防治工作，包括預防接種、傳染病預防、疫情監視、通報、調查、檢驗、處理及訓練等。</p> <p>(三)其他應由地方主管機關辦理事項。</p> <p>地方主管機關辦理前項第二款事項，必要時得報請中央主管機關支援。</p>	無	全部內容為新增。
<p>第五條 本法有關傳染病防治事項，國民及社區、醫師、醫療（事）機構應遵守下列事宜：</p> <p>一國民應維持良好之個人衛生習慣，維持家戶及社區環境衛生，以預防傳染病發生；如有疫情發生，應即配合接受檢查、治療，共同改善社區衛生狀況，以消除傳染病之病原。</p> <p>二醫師應依規定報告及採檢、轉介傳染病病人，防範感染擴大，並配合各項公共衛生措施施行，以善盡社會責任。</p> <p>三醫療（事）機構對傳染病病人應善盡照顧之責任，防範機構內感染發生，並不得拒絕提供醫療（事）服務；其經主管機關指定收容傳染病病人者，不得拒絕收容。</p>	無	全部內容為新增。
<p>第六條 中央主管機關為應防疫政策及業務諮詢之需要，得設各種諮詢委員會。地方主管機關為執行防疫業務之需要，亦得設各種諮詢委員會。</p>	無	全部內容為新增。
<p>第七條 感染傳染病病原體之人及疑似感染傳染病之病人，均視同傳染病病人，適用本法之規定施行防治。</p>	第四條	無差異

表二 防治體系的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例相對應條文	新法差異說明
第八條 各級主管機關，應將傳染病之防治列入中心工作。傳染病未發生時，應實施各項調查及有效預防措施；其已發生或流行者，除診治傳染病人外，應竭力撲滅並防止其蔓延。	第五條	無
第九條 為及時偵測傳染病疫情，發揮早期預警效果，中央主管機關應建立傳染病疫情監視及預警體系；其實施辦法，由中央主管機關定之。	無	全部內容為新增。
第十條 傳染病疫區之決定、宣布及解除，由中央主管機關視實際情況為之。傳染病疫情，由中央主管機關發布之。但第二類、第三類傳染病疫情經報告中央主管機關後，得由地方主管機關發布之。	第十八條	劃線處為新增。
第十一條 有疫情發生時，地方主管機關應立即動員所屬各相關機關（構）及人員處理。前項情形，地方主管機關除應本諸權責採行適當之防治措施外，並應依中央主管機關之指示辦理，以發揮整體防治效果。中央主管機關於必要時，得邀集相關機關成立疫情處理中心，統籌調集各級政府相關人員及設備，並直接指揮、監督地方主管機關，進行防治措施。	第六條	全部內容為新增。
第十二條 各級主管機關，推行傳染病防治措施時，有關機關應予協助配合，以加強防治效果。	第七條	無
第十三條 各直轄市、縣（市）防治傳染病經費，應列入地方政府預算。必要時，中央主管機關得予以補助。	第九條	劃線處為新增。
第十四條 各級主管機關，應充分儲備各項防治傳染病之藥品、器材；必要時，由上級主管機關撥給之。前項藥品、器材，於傳染病發生或有發生之虞時，得由中央主管機關緊急專案採購，免依藥事法有關規定辦理查驗登記手續。	第八條	劃線處為新增。
第十五條 醫院應依指定設傳染病隔離病房及依實際需要之床位數目。 第一類、第二類傳染病隔離治療之醫療機構，由中央主管機關指定之。其他傳染病有指定隔離治療之醫療機構必要時，亦同。  各級主管機關於傳染病流行時，得徵用私立醫院或公共場所，設立臨時傳染病醫療所，並得徵調民間醫事人員協助防治工作；對於人民因徵用或徵調所受之損失，並應予以相當之補償。  第二項傳染病隔離治療之醫療機構指定辦法與前項徵用、徵調之作業程序及補償辦法，由中央主管機關定之。	第十條	劃線處為新增。
第十六條 傳染病發生或有發生之虞時，各級主管機關得設機動防疫隊，巡迴辦理防治事宜。	第十一條無	

表三 預防接種的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例相對應條文	新法差異說明
第十七條 兒童之法定代理人，應負使其按期接受預防接種之責，並妥善保存預防接種紀錄。國民小學及學前教（保）育機構之新生，應於入學時提出預防接種紀錄；未接種者，應輔導其補行接種；其辦法，由中央主管機關會同有關機關定之。	無	全部內容為新增。
第十八條 因預防接種而受害者，得請求當地主管機關陳轉中央主管機關予以救濟。中央主管機關應設置預防接種受害救濟基金，供前項所定救濟之用。基金於疫苗廠商出售疫苗時，徵收一定數額充之。前項預防接種受害救濟基金之收支、保管及運用辦法，由行政院定之。	無	全部內容為新增。

表四 防疫措施的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例 相對應條文	新法差異說明
第十九條 地方主管機關，應根據防疫需要，施行飲用水消毒，保護公共水源，改良飲用水水質；必要時，得暫行封閉水源。	第十三條	無
第二十條 地方主管機關應促進當地上、下水道之建設，改良公、私廁所；必要時，得施行糞便等消毒或拆除有礙衛生之廁所及其相關設施。	第十四條	劃線處為新增。
第二十一條 地方主管機關，對於各種媒介傳染病之飲食物品、動物或病死動物屍體，應切實禁止販賣、贈與、棄置，並予以撲殺、焚毀、掩埋或參考世界衛生組織之處理原則而為其他必要之處置。	第十五條	劃線處為新增。
第二十二條 前條媒介傳染病之飲食物品、動物或病死動物屍體，經依規定予以焚毀、掩埋或為其他必要之處置時，除其所有人、管理人違反本法或其他法令規定或未立即配合處理者不予補償外，地方主管機關應評定其價格，酌予發給補償費；其補償辦法，由中央主管機關另定之。前項補償費，由地方主管機關支應；中央主管機關並得予以補助。	無	全部內容為新增。
第二十三條 傳染病發生或有發生之虞時，地方主管機關應督導撲滅蚊、蠅、蚤、虱、鼠、蟻及其他病媒。前項病媒孳生之源、公、私場所，其所有人、管理人或使用人應依地方主管機關通知或公告，主動清除之。	第十六條	劃線處為新增。
第二十四條 傳染病發生時，地方主管機關應視實際需要，會同有關機關，採行下列措施： 一、限制或禁止上課、集會、宴會或其他團體活動。 二、管制特定場所之出入，並限制其容納人數。 三、管制疫區交通之一部或全部。 前項措施，中央主管機關於必要時，得直接指示地方主管機關辦理，地方主管機關不得拒絕。	第十七條、第十九條	融合舊法第十七、十九條之精髓，劃線處為新增。
第二十五條 傳染病發生或有發生之虞時，地方主管機關對有關地區之農漁、畜牧、游泳或飲用水，得予以限制、禁止或為其他適當之處理。前項污染源之處理，地方主管機關於必要時，得報請中央各目的事業主管機關予以協助。	第二十條	劃線處為新增。
第二十六條 傳染病發生時，各級主管機關得施行檢疫；必要時，中央主管機關得設臨時檢疫機構。	第二十一條	無
第二十七條 為防止傳染病傳入或傳出國境，對於出、入國境之運輸工具及其所載人員、物品，得施行國際港埠檢疫，並徵收費用；其檢疫規則及費用徵收標準，由中央主管機關定之。 前項所稱國際港埠，指出、入中華民國國境之港口、碼頭及航空站。	第二十二條	劃線處為新增。
第二十八條 傳染病發生時，地方主管機關人員應會同有關機關人員、村（里）、鄰長，進入公、私場所或運輸工具從事防疫工作。公、私場所或運輸工具之所有人、管理人或使用人對於前項防疫工作，不得拒絕、規避或妨礙。	第二十三條	劃線處為新增。
第二十九條 醫師診治病人或檢驗屍體，發現傳染病或疑似傳染病時，應視實際情況立即指示採行必要之感染控制措施，並報告該管主管機關。病人情況有異動時，亦同。前項病例之報告，第一類傳染病應立即報告；第二類傳染病及第三類甲種傳染病，除開放性肺結核外，應於二十四小時內完成；開放性肺結核及第三類乙種傳染病應於一週內完成，必要時中央主管機關得予調整；第四類傳染病，由中央主管機關於指定時，規定其報告時限。醫師對外說明相關個案病情時，應先完成報告，並經證實，始得為之。	第二十四條	劃線處為新增。
第三十條 醫師以外醫事人員執行業務，發現傳染病病人、疑似傳染病病人，或因而致死之屍體時，應即報告醫師或依前條第二項規定報告。醫療（事）機構應指定專責人員負責督促所屬醫事人員依前項或前條規定辦理。	第二十五條	劃線處為新增。
第三十一條 各級主管機關、醫療（事）機構、醫事人員及因業務知悉傳染病病人之姓名及病歷有關資料者，對於該資料，不得無故洩漏。	無	全部內容為新增。

表四 防疫措施之差異說明(續)

傳染病防治法	傳染病防治條例 相對應條文	新法差異說明
第三十二條 村(里)、鄰長、村(里)幹事或警察人員遇有疑似傳染病之病人或因疑似傳染病致死之屍體時，應即通知當地主管機關。	第二十六條	無
第三十三條 下列人員發現疑似傳染病之病人或因疑似傳染病致死之屍體，未經醫師診斷或檢驗者，應於二十四小時內通知當地主管機關： 一病人或死者之親屬或同居人。 二旅館或店舖負責人。 三運輸工具所有人、管理人或駕駛人。 四機關、學校、學前教(保)育機構、軍營、公司、工廠、礦場、矯正機關、寺院、教堂、收容機構及其他公共場所之負責人或管理人。	第二十七條	劃線處為新增。
第三十四條 地方主管機關接到傳染病報告或通知後，應迅速檢驗診斷，調查傳染病來源，施行適當處置，並報告上級主管機關。傳染病病人及相關人員對於前項之檢驗診斷、調查及處置，不得拒絕、規避或妨礙。明知自己感染本法所定傳染病之病人，故意致傳染於人者，應依相關法律論刑。	第二十八條	劃線處為新增。
第三十五條 各級主管機關對於傳染病病人之處置，應採行下列措施： 一第一類、第二類甲種傳染病病人，應強制移送指定醫院施行隔離治療；第二類乙種傳染病病人，應勸告其住院，必要時並得強制其住院。 二第三類、第四類傳染病病人，應視其病況採取適當之防治措施。必要時，得比照第一類傳染病病人處置。前項各款傳染病病人經各級主管機關強制移送指定醫院施行隔離治療，其費用由中央主管機關編列預算支應之。	第二十九條	全部內容為新增。
第三十六條 傳染病病人之體液、分泌物、排泄物及其他可能具傳染性物品之採檢原則、檢驗及報告、檢驗確定及消毒原則應採行下列方式： 一採檢原則：第一類、第二類傳染病病人檢體，由醫師採檢，接觸者及環境檢體，由醫師或其他醫事人員採檢；其他傳染病如有採檢必要，亦同。採檢之實施，醫療(事)機構負責人應負督導之責；病人及有關人員並不得拒絕、規避或妨礙。 二檢驗及報告：第一類傳染病之相關檢體，應送中央主管機關檢驗；其他傳染病之檢體，得由中央主管機關委託之衛生、醫療(事)機構檢驗；檢驗結果，應報告地方及中央主管機關。 三檢驗確定：傳染病檢驗結果，由中央主管機關確定之。 四消毒原則：傳染病病人之體液、分泌物、排泄物及其他可能具傳染性之物品，應實施消毒或焚毀；病人及有關人員不得拒絕、規避或妨礙。	第三十條	全部內容為新增。
第三十七條 曾與傳染病病人接觸或疑似被傳染者，得由該管主管機關予以留驗；必要時，得令遷入指定之處所檢查，或施行預防接種等必要之處置。為有效掌握疫情，中央主管機關得就傳染病之危險群及特定對象實施檢查(篩檢)；其實施對象、範圍及檢查辦法，由中央主管機關會同中央目的事業主管機關定之。	第三十一條	劃線處為新增。
第三十八條 傳染病病人移居他處或死亡時，其原居之病房或住所內外應由醫療(事)機構或該管主管機關視實際情況，施行必要之消毒或其他適當之處置。	第三十二條	劃線處為新增。
第三十九條 因傳染病或疑似傳染病致死之屍體，應由醫療(事)機構或該管主管機關施行消毒及其他妥善處置。前項屍體應於二十四小時內入殮，並以火化為原則。其因染患第一類傳染病及炭疽病致死之屍體，應強制施行火化；其他傳染病致死之屍體，如有特殊原因未能火化時，應報請地方主管機關核准後，依規定深埋。第一項之屍體，中央主管機關認為非實施病理解剖不足以瞭解傳染病病因及控制疫情，而有施行病理解剖檢驗必要時，死者家屬不得拒絕；施行病理解剖檢驗者，中央主管機關得補助其喪葬費用，其補助標準另定之。	第三十三條	全部內容為新增。

表五 罰則的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例 相對應條文	新法差異說明
第四十條 有下列情形之一者，處新臺幣九萬元以上四十五萬元以下罰鍰： 一醫師違反第二十九條或第三十一條規定者。 二醫師以外醫事人員違反第三十條或第三十一條規定者。 三因業務知悉傳染病人有關資料，違反第三十一條規定者。 醫療（事）機構所屬人員違反第二十九條至三十一條規定，經依前項規定處罰者，併處該醫療（事）機構新臺幣三十萬元以上一百五十萬元以下罰鍰。	第三十四條	全部內容為新增。
第四十一條 有下列情形之一者，除逕行強制處分外，並得處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰： 一違反主管機關依第十五條第三項所為之徵用或徵調者。 二違反地方主管機關依第二十四條第一項或第二十五條第一項所為之限制、禁止、管制或處理者。 三違反第二十八條第二項、第三十四條第二項或第三十六條第一款規定者。 四違反主管機關依第三十七條第一項所為之命令者。 五違反第三十九條第二項規定者。	第三十五條	全部內容為新增。
第四十二條 違反主管機關依第二十一條所為之禁止、命令或處置者，除逕行強制處分外，並得處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰；其情節重大者，並得予以一年以下停業之處分。	第三十六條	劃線處為新增。
第四十三條 有下列情形之一者，處新臺幣一萬元以上十五萬元以下罰鍰；其經限期令其改善，屆期未改善者，得連續處罰： 一違反第五條規定者。 二違反主管機關依第二十三條第二項、第三十五條第一項所為之限制或命令者。 三未依第三十三條規定通知者。 四違反第三十六條第二款、第四款、第三十八條或第三十九條第一項規定，未配合檢驗、報告、消毒或處置者。	第三十七條	全部內容為新增。
第四十四條 本法所定之罰鍰、停業，由地方主管機關處罰之。前項罰鍰，經限期繳納，屆期未繳納者，移送法院強制執行。	第三十八條	劃線處為新增。

表六 附則的差異說明

傳染病防治法	傳染病防治條例 相對應條文	新法差異說明
第四十五條 執行本法防治工作著有績效之人員、醫療（事）機構及其他相關團體，應予獎勵；其獎勵辦法，由中央主管機關定之。	第三十九條	劃線處為新增。
第四十六條 本法施行細則，由中央主管機關定之。	第三十九條	無
第四十七條 本法自公布日施行。	第四十條	無

### (三)維護民眾權益

1. 民眾因預防接種而受害時，可向地方主管機關提出救濟，維護自身權益。
2. 民眾配合地方主管機關防疫措施，將媒介傳染病之飲食物品、動物或病死動物屍體予以焚毀、掩埋或為其它必要之處置時，得請求地方主管機關酌予發給補償費，以防疫情擴散。
3. 醫療院所或民間醫事人員為協助各級主管機關防治傳染病流行，接受徵用或徵調時，得向該主管機關提出補償費。

### (四)特殊場所防疫措施

往昔有些特殊場所（例如軍事機關）常因機密或安全為由，婉拒地方或中央主管機關進入營區進行疾病調查或接受訪問，現依新法規定，公私場所之所有人、管理人或使用人對於各項防疫工作不得拒絕、規避或妨

礙。這使得防疫的幅員由點、線得以擴增為面，防疫工作紮根落實。

## 結 語

新修頒公布施行的傳染病防治法為當前及未來的傳染病防治工作注入新的詮釋與指引，並強化防疫機構、醫療院所應發揮的功能及一般民眾應有的環境衛生觀念。衛生署在修法的同時亦已將防疫處、檢疫總所、預防醫學研究所三個中央防疫單位整併為疾病管制局。換言之，一個嶄新的傳染病防治體系業已改制完成，期使整體防疫觀念及作法能落實到民間每個角落。

## 參考文獻

1. 行政院衛生署：傳染病防治法。總統府公報 1999；6283：16-24。
2. 行政院衛生署：傳染病防治工作手冊。台北：行政院衛生署。1996：附錄一。