

第十二章

瘧疾根除計畫作業財務負擔

1946年11月至1949年10月期間，洛克菲勒基金會承擔整個瘧疾研究中心的經費，包括各地的作業支出，當地僱用技術員的薪資、進口物資及設備、治瘧藥品及一部車輛。僅有三位醫療官員的薪資是由省政府支給。1948年4月，省瘧疾研究所成立之後，省政府才增加預算支付所有省瘧疾研究所人員的薪資、行政經費及一些有限的作業支出費用。1949年11月至1951年12月，農復會提供作業經費給省瘧疾研究所，延續必要的研究及防治工作。撥給瘧疾研究及防治計畫的款項示於表46。

表46 經費來源—1946年11月至1951年12月

經費來源	1946年11月 至 1947年12月	1948年 1月 至 1949年10月	1949年11月 至 1950年12月	1951年 1月 至 1951年12月
洛克菲勒基金會	10,000美元	40,000美元	— — — —	— — — —
農復會	— — — —	— — — —	37,646美元	344,770美元
省政府*	三位醫疾官員的 薪資	三位醫疾官員的 薪資	省瘧疾研究人員 薪資及一切開銷 費用	省瘧疾研究人員 薪資及一切開銷 費用

*：金額不明。

為期四年的瘧疾防治計畫本來預定自1952年1月開始。此計畫是在1951年10月的一項會議中提出，與會代表包括內政部衛生司、省衛生處、省瘧疾研究所、美國安全分署／美援委員會、農復會及世界衛生組織。計畫獲得通過，但經費須按工作需求及進度逐年核發。1952年11月「瘧疾顧問委員會」成立，組成代表來自前述各組織。委員會每年集會一或兩次，討論防瘧計畫的進度、工作計畫、與國軍瘧疾防治活動的協調配合、殺蟲劑的需求量、噴射器材及預算。依據委員會的建議計畫所需經費透過省瘧疾研究所提撥，由省瘧疾研究所負責殺蟲劑及噴射器的經費、訓練期間領隊及督導員食宿費用、DDT及噴射器由港埠或製造廠運送至各縣市衛生院的運輸費用。

縣市政府負責海報及傳單印刷費、縣市督導員的旅費及教育活動經費。按省府公報規定，縣市政府必須提撥每七千人口120元新台幣的標準編入噴射計畫預算。編入預算的款項僅用於教育性活動（70元新台幣）及督導工作（50元新台幣）。

鄉鎮公所負責所有當地作業費用，包括噴射員及助工的工資、隊領及鄉鎮督導員的每日津貼、DDT及噴射器由縣衛生院送到各鄉鎮的運輸費用、及零件的補給，例如攪拌杓、維修工具組和盛水容器。列入噴射計畫的鄉鎮亦是按省府公報規定，必須按每一人口1元新台幣的標準編列預算，以應上述各項支出之需。

1952年至1957年（攻擊期）期間，每年投入瘧疾根除計畫的經費按籌款來源詳列於表47。表47內政府籌備款包括整個瘧疾研究所的預算，縣市防瘧預算（每七千人口120元新台幣）以及鄉鎮防瘧經費（每一人口1元新台幣）。省瘧疾研究所的預算不僅用於DDT噴射工作，也用於一般行政業務，研究活動，防治計畫的流行病學評估作業，以及國際團體和訪客的接待費用。縣市及鄉鎮預算只用於噴射作業。

美國安全分署／美援委員會及農復會的款項則用於殺蟲劑、噴射器和車輛。地方採購物品的費用通常是由省瘧疾研究所或省衛生處以新台幣提供經費；進口物品則直接由經援機構訂購。世界衛生組織的款項主要用於瘧疾防治小組的薪資和每日津貼，以及少數實驗室及野外用器材、補給品。

表47 各年度經費捐助，按來源別列表，1952~1957年（攻擊期）

經費來源	1952	1953	1954	1955	1956	1957
各級政府* (新台幣)	473,182	2,470,661	9,823,728	9,463,400	10,866,600	2,762,500
美國安全分署/ 美援委員會 (美元)	47,500	440,800	951,180	616,080	474,430	88,781
農復會 (美元)	48,240	49,100	50,460	0	3,810	3,325
世界衛生組織 (美元)	45,000	44,000	34,000	25,500	25,500	14,090
總計 (美元)	186,680	773,770	1,989,400	1,246,270	943,070	217,677
(台幣)	1,992,760	7,969,860	20,490,820	19,504,100	23,369,370	5,394,028
匯率 1美元=新台幣	10.30	10.30	10.30	15.65	24.78	24.78

*包括省、縣市及鄉鎮各級政府

每年DDT噴射作業的成本是根據下列支出項目來計算的：(1)殺蟲劑的成本，(2)噴射員的工資，(3)噴射作業期間（約60天）縣市鄉鎮督導員及隊領的薪水與每日津貼，(4)衛生教育經費，(5)殺蟲劑及噴射器材的運費，(6)各地方所需器材及零件，(7)各種訓練活動等。作業總成本及重要項目每一人口耗費成本分析列於表48。

表48 DDT噴射作業支出項目與每一人口耗費成本分析表
1952~1957年（攻擊期）

項 目	1952	1953	1954	1955	1956	1957
直接受益人口	156,217	1,526,306	5,167,664	5,640,325	6,728,465	1,470,156
總成本（新台幣）	367,155	4,118,705	16,660,413	17,686,126	19,335,425	4,729,500
每一人口噴射表面積 （平方公尺）	42.4	40.7	44.0	45.0	42.0	40.9
每一人口消耗DDT （有效成份）（公克）	83.5	85.4	87.3	89.3	83.3	80.7
每一人口成本分析 （元／新台幣）	2.35	2.70	3.05	3.14	2.87	3.22
（美 元）	0.23	0.26	0.30	0.20	0.12	0.13

至於1958年7月至1964年12月瘧疾監視期防瘧計畫的財務負擔，將於下列數段簡述各項支出及經來源。根據我國政府與美國國際合作署／美援委員會、世界衛生組織共同簽訂的協議，整個瘧疾監視作業所需成本估計約51,813,800元新台幣，換算美元為1,295,345元（1美元=40元新台幣）。

世界衛生組織／瘧疾根除專款提供總成本的26.4%。這筆經費用於補助省瘧疾研究所技術人員的薪資；支付額外的專任採血員及顯微鏡檢驗員的薪資，縣市級瘧疾監視督導員的旅費及每日津貼；及購買治瘧藥品及顯微鏡。

美國國際合作署／美援委員會負擔成本為31.3%。這項經費支付臨時人員的工資（監視組隊領／督導員），省瘧疾研究所野外技術人員的旅費及每日津貼、各團體義工的獎勵金，訓練費用，以及DDT和BHC混合粉劑的成本。

省政府的成本負擔為35.3%。此項經費用來支付省瘧疾研究所人員的薪資、地方上為緊急噴射而僱用的工人工資，地方人員（兼任採血員及顯微鏡檢驗員）的旅費及每日津貼，自動報告病例的獎金，及購買治療瘧疾的藥品。

縣市及鄉鎮級政府提供6.8%的成本。這筆經費用來支付定期噴射DDT（至1960年6月）的噴射員及助工的工資，以及兼任採血員的旅費和每日津貼（此項目由省政府補貼等額經費）。