

柒、藥癮愛滋減害計畫

柒、藥癮愛滋減害計畫

減害計畫（Harm Reduction Program）是一個全方位的整合性計畫，目的是希望降低毒品對個人、家庭及社會的傷害。主要措施包括：（一）衛教諮詢服務，提供藥癮者預防感染愛滋病毒等相關血液傳染病之衛教，並提供篩檢服務，藉由早期發現個案，及時給予治療，避免其傳染他人；（二）辦理清潔針具計畫，藉由提供藥癮者清潔針具及稀釋液，增加衛教資訊與轉介服務，防止因共同使用針具及稀釋液而感染 B、C 型肝炎及愛滋病毒；（三）辦理替代治療，讓一時無法戒毒的人，口服低危害的替代藥品，取代高危險的注射施打，並給予衛教諮詢、血液篩檢及轉介愛滋治療與照護。

一、法源依據：針具服務及替代治療實施辦法 [附錄 7-1]。

二、執行方式：

（一）擴大藥癮者衛生教育宣導與愛滋病毒諮詢篩檢、監測

針對社區、矯正機關內收容人及經警方查獲有毒品使用、販賣者等有感染愛滋病毒風險之藥癮患者，結合社區、民間團體及整合縣市相關單位之資源，提供高危險族群愛滋防治衛生教育宣導及愛滋病毒諮詢篩檢服務，以期早期發現個案，及時給予治療，並適時提供衛教諮詢，以導正其危險行為，防止其再傳染給他人。各縣市衛生局應配合疾管署訂定之藥癮病患全面篩檢愛滋病毒相關計畫，鼓勵藥癮者接受愛滋病毒篩檢服務。

各縣市衛生局除與監所建立聯繫管道，並與藥癮收容人建立專業之信任關係，瞭解該族群之特性與生態，建議每月前往監所一次，逐步對該族群進行衛教諮詢與篩檢服務，並掌握清潔針具衛教諮詢站、自動服務機之執行狀況及面臨問題，並進行相關物流管理，按規定時間彙整填報工作日誌、月報表等資料後，每季更新衛教諮詢服務站名冊，相關報表請上傳「愛滋諮詢篩檢線上檢核資訊系統」（在該系統完整性及增修功能完成前，維持現行以電子郵件人工傳

送相關報表)。請疾管署各區管中心因地制宜，於一年內自行彈性平均分配抽核 10%設置點（以清潔針具衛教諮詢站、清潔針具自動服務機及廢棄針筒針具回收桶）為原則。必要時，不定期抽核家數，以掌握執行現況或待解決之問題，維護該計畫之計畫品質。如於查核時，遇到異常情形，請將該異常地點之實施訪查紀錄表傳送疾管署，做為後續政策檢討之參考。

（二）清潔針具計畫

為了防範藥癮者在一時還無法完全戒除藥癮之前，因共用針具、稀釋容器或稀釋液而感染到血液傳染病，藥癮者可藉由本計畫接受正確的衛教諮詢，懂得注意及保護自己的健康，避免因為與人共用針具、稀釋容器或稀釋液而感染血液傳染病。在社會與法規層面可以接受的環境之下，結合專家、學者及社區資源的執行力量，由各縣市衛生局評估，並與社區藥局、社區民眾溝通後，擇定辦理清潔針具計畫的地點，除藉此介面提供藥癮者清潔注射針具與稀釋液，及回收使用過的注射針具，並提供正確的衛教諮詢與轉介治療，希望能降低毒品施用人口，擴大戒毒網絡，協助藥癮者及其家人接受愛滋病毒篩檢。

1. 衛生局辦理清潔針具計畫注意事項：

- (1) 設定目標族群，並建立與個案聯繫管道，鼓勵個案轉介其他藥癮個案參與本計畫。
- (2) 預估並持續評估轄區內清潔針具需求，採購並儲備所需之空針與衛材，並協調社區藥局等轄區內資源，如與藥師公會合作，維持藥癮者獲得清潔針具之管道暢通。
- (3) 製作辨識掛牌，提供愛滋衛教諮詢服務站懸掛。
- (4) 必要時可邀集相關人員召開檢討會議，解決執行過程中發現的問題，並交換執行經驗，促使計畫順利推展。

- (5) 執行過程應與地方警察局加強合作與溝通聯繫，並藉本計畫建立轄區內毒品使用人口的監測方法，清潔針具計畫涵蓋率，以便未來檢視評估執行成效。
- (6) 為避免誤導共用稀釋液觀念，針具及稀釋液之發放應以 1:1 為原則。
- (7) 適時檢討執行點與自動服務機之設置及服務數量、同儕教育員及外展服務人員之績效，評估調整合作點及服務人員。
- (8) 參與清潔針具計畫之執行點、同儕教育員及外展服務人員，需依針具服務及替代治療實施辦法相關規定辦理，並應簽訂委託契約，提供相關教育訓練時數規範。
- (9) 應將相關衛材（清潔針具、稀釋液、酒精棉、保險套等）之供貨量、配送量及發放量予以登錄留存備查（含服務站、自動服務機及同儕教育員等）。
- (10) 當衛生局停止委託某執行點執行清潔針具計畫時，應於 1 個月內將空針、衛材與廢棄針具回收筒、掛牌回收，並應於 1 個月內修正篩檢檢核系統中之執行狀態。
- (11) 清潔針具自動服務機：
 - A. 販售內容應包含清潔針具、稀釋液及酒精棉，以確保每次注射之安全，並建議加放保險套及衛教單張。
 - B. 本項服務係屬公共衛生服務，販售價格應低於成本。
 - C. 服務機之營運所得每年結算一次，於年度核銷時一併繳回疾管署，並於年度成果報告中納入相關營運狀況，其營運所得相關款項將納入疾管署歲入後繳交國庫。
- (12) 同儕教育員：
 - A. 需經主管機關訓練及核可。

- B. 服務內容：以提供針具、稀釋液及回收空針為主，並以 1：1 交換為原則，廢棄針具回收需達 80% 以上。
- (13) 配合減害計畫所製作之衛教宣導品，請以「紅絲帶+幸運草」之 Logo 設計，以強化個案對本計畫之整體印象，圖檔請連結疾管署網站下載，疾管署全球資訊網 <http://www.cdc.gov.tw/> 專業版/傳染病介紹/第三類法定傳染病/人類免疫缺乏病毒感染/政策法規/防治政策/減害計畫/清潔針具/清潔針具計畫。
- (14) 辦理計畫執行前教育訓練，內容應包括：
- A. 愛滋病的疾病介紹、流行現況、篩檢檢驗及預防方法。
 - B. 接觸或面談個案的技巧，以及如何建立信任關係。
 - C. 清潔針具計畫理念及推廣。
 - D. 衛教諮詢站執行者實務面作業注意事項。
 - E. 職業安全衛生及感染控制等觀念。
 - F. 轄區內藥癮戒治資源介紹（含藥癮戒治醫院、民間團體、費用等）。
- (15) 廢棄針具回收配套措施：
- A. 衛生單位應每年定期評估，並擇定適當地點設置廢棄針具回收桶，且應定期巡視廢棄針具回收桶設置地點，並請衛生單位、醫療機構依有害事業廢棄物-生物醫療廢棄物之廢尖銳器具類相關規定委請代處理業者妥善回收處理。
 - B. 為增加民眾對計畫接受度，減少執行障礙，設立社區民眾諮詢管道及發現針具時之處理機制。
- (16) 督導衛教諮詢站管理者落實工作環境安全管理，防範針扎意外事件發生，並事先建立危機處理機制，若發生針扎事件，

請協助當事人儘速就醫，由當事人或陪同之工作人員先行墊付相關醫療費用，事後由衛生局檢具檢驗結果、就醫證明及醫療費用明細等文件，依「人類免疫缺乏病毒檢驗預防及治療費用給付辦法」相關規定辦理，縣市衛生局應提供專線張貼於針具回收筒供緊急時使用。

(17) 相關報表：(如表 7-1 至表 7-6)

- A. 建立衛教諮詢站聯繫名冊（格式如〔表 7-1〕），每一地點設定一位主要執行者，負責衛教諮詢站工作管理、業務聯繫，若有異動請每季更新清潔針具計畫執行點（含執行點、自動服務機及廢棄針具回收筒）名冊（格式如〔表 7-6〕），並於該設置點異動 1 個月內登錄「愛滋諮詢篩檢線上檢核資訊系統」。
- B. 依衛教諮詢站日誌（格式如〔表 7-2-1 及表 7-2-2〕）及月報表（格式如〔表 7-3-1 及表 7-3-2〕）資料，整理及彙整衛生局月報表（格式如〔表 7-4〕），於每月 5 日下午 5 點前於「愛滋諮詢篩檢線上檢核系統」進行填報，疾管署各區管中心於每月 10 日下班前，於「愛滋諮詢篩檢線上檢核系統」（在該系統完整性及增修功能完成前，維持現行以電子郵件人工傳送相關報表）檢視轄區各縣市回報狀況，並催辦未填報之縣市，審視內容完整性及正確性，並請縣市衛生局修正。（格式如〔表 7-5〕），另提供清潔針具執行點實地訪查紀錄表（格式如〔表 7-8〕）。

2. 清潔針具計畫衛教諮詢站注意事項：

(1) 對個案的衛教輔導內容可包括：

- A. 不要與人共用針具以預防感染血液傳染病。
- B. 安全地處理使用過的針具或交回清潔針具計畫衛教諮詢

站，以免針具遭人重複使用或發生針扎事件。

C. 採取安全性行為，全程正確使用保險套及水性潤滑液。

D. 詢問是否願意轉介戒癮或參加替代治療並提供資訊。

E. 詢問是否願意參加愛滋病毒擴大篩檢並提供資訊。

(2) 面談輔導過程中著重衛教及回答個案提出之疑問，不要讓個案有會被追蹤的感覺，也不要去確認個案是否有去戒毒，可以留下衛教諮詢站聯絡方式，由個案主動跟執行單位聯繫。

(3) 清潔針具提供以 1：1 交換為原則（未提供回收則由藥癮者自費購買衛教包（含針具、稀釋液及酒精棉片），衛教包若由衛生單位提供，販售費用則需繳回。且為避免誤導共用稀釋液觀念，針具及稀釋液應同時發放（執行點所提供之針具與稀釋液數量不符者，主管機關則不再提供清潔針具，並應予以輔導或評估撤點之可能性）。

(4) 操作針具回收注意事項：

A. 個案拿出針具後，請其直接投入回收筒，絕對不要再經過工作人員的手，避免發生針扎事件。若個案不願自行投入或未投入回收筒時，工作人員請以鉗子或夾子等工具拿取使用過的空針，若一定要用手，建議戴手套。

B. 採用堅固且開口不要太小，但無法伸手拿取的回收筒。

C. 使用過的空針針蓋脫落，勿試圖回套，以鉗子或夾子拿取丟入回收筒。

D. 請固定於一定大小範圍的操作區內操作，桌面維持整潔，以免針頭混於雜亂桌面，在不注意狀況下造成針扎事件。

E. 已回收但尚未由代處理業者處理之針具，請妥為存放保管，並保存於可上鎖之室內或符合安全標準不會穿刺的容

器以免遺失。

(5) 配合懸掛愛滋衛教諮詢服務站辨識掛牌。

(三) 替代治療

替代治療是在醫師的評估與治療之下，運用口服的合成鴉片類替代藥品（美沙冬、丁基原啡因等藥品），取代藥癮者注射海洛因的行為，對於嘗試各種戒毒方式卻無法擺脫毒品的個案而言，可以使他們無需過著每天找藥，甚至因而犯罪的生活。若僅僅提供清潔針具，可能因為藥癮者仍有注射行為而無法完全避免感染血液傳染病的危險，所以替代治療提供口服替代藥品，除了使藥癮者遠離注射毒品的行為之外，更希望藉由此一介面，不斷地提供藥癮者教育諮商，同時提供其所需要的生理、心理、社會支持系統的協助，給予藥癮者完整且持續性的專業服務，提供他們一個可以穩定工作及重新回歸社會的機會，也可以避免感染血液傳染病。

1. 衛生局辦理注意事項：

- (1) 輔導及協助替代治療執行機構依「鴉片類物質成癮替代療法作業基準」〔附錄 7-2〕及「針具服務及替代治療實施辦法」辦理替代治療服務相關事宜。
- (2) 辦理替代治療執行機構申請替代治療相關計畫之計畫書審查、經費申請及經費核撥等委辦工作。

2. 執行機構注意事項：

- (1) 請依「鴉片類物質成癮替代療法作業基準」及「針具服務及替代治療實施辦法」辦理替代治療服務相關事宜。
- (2) 醫療機構辦理替代治療自費業務，依醫療法第 21 條：「醫療機構收取醫療費用之標準，由直轄市、縣（市）主管機關核定之。」之規定辦理。

- (3) 針對所有參與替代治療個案，依據個案特性適時進行相關衛教，內容應包括：替代治療相關治療計畫、服藥相關注意事項、個案相關權益與應遵循事項、違反相關規範之處置、愛滋病預防與治療、安全性行為、避免共用針具、稀釋液及容器、愛滋篩檢、該地區清潔針具衛教諮詢服務站資訊、愛滋病指定醫院相關資訊與轉介服務等。
- (4) 為避免個案於不同機構重複給藥，衍生中毒意外，收治新個案時，務必確認個案是否已在其他機構服藥。
- (5) 辦理美沙冬替代治療之醫療機構，請參考疾管署製作之「美沙冬替代療法治療指引」。(電子檔請連結疾管署全球資訊網 <http://www.cdc.gov.tw/專業版/傳染病簡介/人類免疫缺乏病毒感染/政策法規/防治政策/減害計畫/替代治療/美沙冬替代療法治療指引下載運用>)。
- (6) 辦理病患轉診服務，請參照「美沙冬替代治療轉診作業注意事項」。(電子檔請連結疾管署全球資訊網站前揭路徑下載運用。)
- (7) 依過去執行經驗，仍有藥癮者於執行機構隨意丟棄針具，故請於機構內規劃適當地點設置針具回收筒，以避免醫療機構內之工作人員或民眾發生針扎意外。

(四) 其他相關事項：

1. 針扎事件處理注意事項，請詳見第陸章感染控制。
2. 減害計畫執行單位特殊事件或警察人員查緝事件反應處理及處理流程如〔表 7-7〕及〔圖 7-1〕。

本計畫執行單位衛教諮詢站、替代治療執行機構或衛生局，若遇警方前往相關單位查案以致影響正常業務之進行或有特殊輿情、事件，需加強警政單位或其他單位之溝通，請確實依「減

害計畫執行單位特殊輿情或警察人員查緝事件反應處理流程」處理，並填寫反應報告表，以加強與警政單位之溝通協調，俾利計畫之推動。

3. 全國提供減害計畫服務據點：

- (1) 全國清潔針具衛教諮詢服務站，包括藥局、衛生所、檢驗所等，詳細地點請連結疾管署全球資訊網 <http://www.cdc.gov.tw/>專業版/傳染病簡介/人類免疫缺乏病毒感染/政策法規/減害計畫/清潔針具下載運用。
- (2) 全國替代治療執行機構名單，請連結疾管署全球資訊網 <http://www.cdc.gov.tw/>傳染病簡介/人類免疫缺乏病毒感染/人類免疫缺乏病毒感染專業版/政策法規/防治政策/減害計畫/替代治療/全國替代治療醫院下載運用。
- (3) 亦可撥打國內免付費疫情通報及關懷專線 1922 查詢。

表 7-1：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫衛教諮詢站名冊

縣市別：	衛生局聯絡人：	電話：	傳真：	E-mail:					
序號	衛教諮詢站 名稱	代號	主要聯絡人	電話	傳真	電子郵件信箱	地址	參與工作人員數	服務時間
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
10									
11									
12									
13									
14									
15									
總計									

表 7-2-1：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫衛教諮詢站工作日誌（正面）

執行點(8 碼代號)： 今日來訪個案： 日期： 年 月 日 星期
(1020617 修正)

個案識別碼	今日發出物品數				回收空針 (執行點)	轉介服務					
	0.5 ml 空 針	1 ml 空 針	稀 釋 液	保 險 套		替代治療 醫院	醫院 (一般)	民間 機構	HIV 檢驗	其他	小計

表 7-2-2：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫衛教諮詢站工作日誌（背面）

1.今日特殊事項簡述：	
2.與警察機關聯繫重要事項：	
3.與替代治療轉介機構聯繫之重要事項	
4.社區或民眾的正、負面反應：	
製表人：	執行點負責人(或單位主管)：

註：本表紙本正本請依日期裝訂成冊留存執行點備查。

表 7-3-1：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫執行點月報表（衛教諮詢站）

執行點（8 碼代號）： (1020617 修正)

日期	來訪人數	來訪人次	發出物品數			回收空針數	轉介人數					小計	
			0.5 ml 空 針	1 ml 空 針	稀 釋 液		保險套	替代治療 醫院	醫院 (一般)	民間 機構	HIV 檢驗		其他
／													
／													
／													
／													
／													
／													
／													
總計													

*回收率=(回收空針數／發出空針數)X100%

1.本週特殊事項簡述：

2.與警察機關聯繫重要事項：

3.與其他相關單位聯繫之重要事項：

4.社區或民眾的正、負面反應：

製表人： 執行點負責人（或單位主管）：

註：請於每月5日下午5點前將本表電子檔傳送（請衛生局自填單一窗口郵件信箱），回收問卷紙本請彙寄至（請衛生局自填地址及單一窗口收件人）。

表 7-3-2：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫執行點月報表（自動針具服務機）

執行點（8 碼代號）： 資料統計期間： 年 月 日至 年 月 日（第 週）
（1020617 修正）

日期	發出物品數				回收空針數
	0.5 ml 空針	1 ml 空針	稀釋液	保險套	
/					
/					
/					
/					
總計					

*回收率=(回收空針數／發出空針數)X100%

1.本週特殊事項簡述：

2.與警察機關聯繫重要事項：

3.與其他相關單位聯繫之重要事項：

4.社區或民眾的正、負面反應：

製表人： 執行點負責人(或單位主管)： 第 頁(共 頁)

註：請於每月 5 日下午 5 點前將本表電子檔傳送（請衛生局自填單一窗口郵件信箱），回收問卷紙本請彙寄至（請衛生局自填地址及單一窗口收件人）。

表 7-4：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫月報表（衛生局月報表）

資料統計期間： 年 月 日至 年 月 日（第 週）

縣市別： 日期： 年 月 日（1020617 修正）

序號	衛教諮詢站# (8碼代號)	來訪人數	來訪人次	發出物品數				回收空針數 (衛教諮詢站)	回收空針數 (非衛教諮詢站)	回收率*	轉介人數					
				0.5 ml 空 針	1 ml 空 針	稀 釋 液	保險套				醫院	民間 機構	HIV 檢 驗	其他	小計	
							藥癮者									性工作者
1																
2																
3																
4																
總計																

*回收率=(回收空針數／發出空針數)X100%
#包含自動針具服務機

1.本週執行情形簡述：

2.與警察機關聯繫重要事項（衛教諮詢站及衛生局二者聯繫之重要事項均請填列）：

3.與其他相關單位聯繫之重要事項（衛教諮詢站及衛生局二者聯繫之重要事項均請填列）：

4.社區或民眾的正、負面反應：

5.轉介愛滋病毒篩檢 人，篩出陽性 人。

製表人： 衛生局單位主管： 第 頁（共 頁）

註：請於每月 5 日下午 5 點前將本表電子檔傳送至疾病管制署各區管制中心單一窗口（請各區管制中心自填指定窗口信箱）。

表 7-5：衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫月報表(各區管中心月報表)

分局別：

資料統計期間：年 月 日至 年 月 日 (第 週)

報告日期：年 月 日 (1020617 修正)

序號	縣市別 (代碼)#	來訪 人數	來訪 人次	發出物品數				回收空針數 (執行點)	回收率	轉介人數					小計
				0.5 ml 空 針	1 ml 空 針	稀釋 液	保險 套			替代治療醫 院	醫院 (一般)	民間機構	HIV 檢驗	其他	
1															
2															
3															
4															
總計															

*回收率=(回收空針數/發出空針數)X100%
#縣市自動針具服務機分別填列

1.本週執行情形簡述：

2.與警察機關聯繫重要事項(執行點、衛生局及分局之重要事項均請填列)：

3.與其他相關單位聯繫之重要事項(執行點、衛生局及分局之重要事項均請填列)：

4.社區或民眾的正、負面反應(執行點、衛生局及分局接獲之重要反應均請填列)：

5.轉介愛滋病毒篩檢 人，篩出陽性 人。

製表人：

科長：

副主任：

主任：

第 頁 (共 頁)

註：請於每月 10 日下午下班前將本表電子檔傳送至疾病管制署權責組單一窗口：cdc.hua@cdc.gov.tw

表 7-6-1

「衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫」執行點名冊

衛生局聯絡人：		電話：		傳真：		E-mail：														
分類	序 號	清潔針具 執行點 名稱	代號	主要 聯絡人	電話	傳真	電子 郵件信箱	地址	工作 人員 數	服務 時間	異動 時間	退出應回收物品								
												清潔 針具	稀釋 液	稀釋 容器	酒精 棉	保險 套	其他 物品			
藥局																				
醫療 器材行																				
醫院																				
診所																				
檢驗所																				
民間 團體																				
衛生所																				
衛生局																				
便利 超商																				
其他 (針具 車)																				

「衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫」廢棄針具回收筒名冊

E-mail :

[illegible]

「衛生福利部疾病管制署預防愛滋衛教諮詢服務計畫」針具自動服務機名冊

衛生局聯絡人：電話：傳真：E-mail：

表 7-7：減害計畫執行單位特殊輿情或警察人員查緝事件反應報告表

報告日期： 年 月 日

報告單位：
事 由：
詳細經過：
報告人姓名：_____ 電話：_____ 傳真：_____
衛生局處理結果：
☐ 本表已傳真疾病管制署，存查結案 ☐ 本表已傳真疾病管制署，請疾病管制署與警政機關進一步聯繫 ☐ 其他_____
承辦人：_____ 單位主管：_____
疾病管制署處理情形：

表 7-8

縣/市清潔針具執行點(諮詢站、自動服務機、回收筒)實地訪查紀錄表

訪查鄉鎮：_____ 訪查日期：_____年____月____日

訪查人員：_____

衛生局人員：_____

[illegible]

製表人：

衛生局單位主管：

圖 7-1：減害計畫執行單位特殊輿情或警察人員查緝事件反應處理流程

